

20 февраля 2017 года на заседании коллегии при департаменте экономического развития Костромской области директор департамента выступил с докладом «Об итогах работы департамента экономического развития Костромской области за 2016 год и перспективных задачах на 2017 год»

Основные направления деятельности департамента

В 2016 году департамент экономического развития выполнял более 50 различных функций по следующим основным направлениям:

- 1) стратегическое планирование, прогнозирование и анализ;
- 2) территориальное развитие и внедрение проектного управления;
- 3) развитие малого и среднего бизнеса;
- 4) оценка регулирующего воздействия НПА;
- 5) развитие торговли и конкуренции;
- 6) лицензирование розничной продажи алкоголя, а также заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов.

Показатели экономического развития в 2016 году

Прошедший год характеризовался началом восстановительного роста экономики России, хотя еще в начале 2016 года эксперты строили стресс-прогнозы на ухудшение ситуации. В отдельных секторах удалось достичь лучших результатов, нежели в среднем по стране.

Промышленность региона продемонстрировала восстановительный рост на 2,5% к уровню 2015 года (в целом по России – на 1,1%). В основных секторах специализации региона темпы роста превысили среднероссийские (в т.ч. обрабатывающие производства +2,6% (РФ +0,1%), производство электроэнергии, газа и воды + 2,5% (в РФ +1,5%)). Рост в обрабатывающих производствах обеспечен увеличением выпуска продукции химического, металлургического производства, деревообработки, машин и оборудования, ювелирных изделий.

Некоторая положительная динамика отмечается в сельском хозяйстве. В сельскохозяйственных организациях увеличилось производство яиц (на 4,3%), валовой надой молока (на 1,5%), валовой сбор овощей (на 1,3%). В крестьянских (фермерских) хозяйствах производство сельхозпродукции выросло на 21,3%. Однако, в целом сельское хозяйство находится в отрицательной зоне (ИФО 98,8% к уровню 2015 года) преимущественно за счет снижения производства сельхозпродукции в хозяйствах населения (на 7,2%), а также продукции растениеводства в сельхозорганизациях.

Снижение отмечено и в строительной отрасли (ИФО 92,3%).

Наблюдается рост инвестиционных вложений. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за 9 месяцев составил 108,4% к январю-сентябрю 2015 года (по РФ – 97,7%, ЦФО – 101,4%). По росту инвестиций Костромская область занимает 4 место в ЦФО (выше показатель только в

Тверской области – 139%, Курской области – 123,7% и в Липецкой области – 109,7%) и 24 место в России.

Средняя заработная плата в регионе (за январь-ноябрь) выросла на 4%. Опережающий рост отмечен в реальном секторе экономики (в сельском и лесном хозяйстве – на 7%, в обрабатывающих производствах – на 8,3% (в т.ч. в деревообработке – на 14,4%, металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий – на 7,6%, производстве машин и оборудования – на 12%, электрооборудования – на 10%, ювелирном производстве – на 9%)).

На протяжении всего 2016 года наблюдалась стабилизация численности работников организаций.

В 2016 году отмечен самый низкий уровень инфляции за последние 5 лет – 6,1% (в ЦФО – 5,9%, РФ – 5,4%).

В положительной плоскости находится розничная торговля, по итогам 2016 года товарооборот увеличился на 0,6% в сопоставимых ценах.

По итогам января-ноября 2016 года сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций области составил 12,2 млрд. рублей и увеличился на 22,7% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (в целом по России – на 16,8%). Прибыль прибыльных предприятий в регионе увеличилась на 15,5%. Наибольший прирост прибыли обеспечили организации деревообработки, металлургического производства, производства машин и оборудования.

Прогнозирование

Прогноз социально-экономического развития региона на 2016 год, утвержденный в октябре 2015 года, по основным показателям исполнен. В среднем на 1-2 процентных пункта отклоняется фактическое значение показателей от прогноза по инфляции, промышленному и сельскохозяйственному производству, розничной торговле.

Более оптимистичным, чем факт, был прогноз по фонду оплаты труда работников организаций (темп роста прогнозировали на 7,4%, фактически – 2,1%). Сказалось замедление роста зарплаты в реальном секторе, снижение численности работников в целях экономии издержек бизнесом, отсутствие индексации заработной платы в бюджетной сфере.

Существенно превысила прогнозные значения динамика прибыли организаций для целей налогообложения вследствие роста доходов в финансовой сфере и внереализационных доходов отдельных предприятий. Поэтому сегодня нам представляется важным повышать качество прогнозирования. Особенно остро стоит вопрос о достижении отдельных показателей прогноза на 2017 год.

В настоящее время осуществляется подготовка соглашения между Минфином России и администрацией Костромской области о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального

бюджета. Соглашение предусматривает обязанность региона в 2017 году обеспечить:

- рост объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на 3,1% в сопоставимых ценах к 2016 году;
- увеличить долю численности работников малых и средних предприятий до 18,3% в общей численности занятых в экономике;
- снизить на 0,1% регистрируемую безработицу.

Поэтому основной задачей на 2017 год является скоординированная, оперативная работа не только исполнительных органов государственной власти, но и муниципальных образований, по обеспечению роста инвестиций.

Прогноз потребности в кадрах

Отдельное направление прогнозирования – определение потребности в кадрах. В 2016 году мы учли пожелания образовательных организаций и департамента образования и науки Костромской области, усовершенствовали подходы к его разработке. Продлили горизонт планирования до 7-ми лет, что позволяет уже сегодня определять специальности подготовки специалистов с высшим образованием. Отраслевое деление прогноза позволяет учитывать более полный круг сегментов экономики и компетенций.

Наибольшее количество работников до 2023 года требуется:

– со средним профессиональным образованием (76,8%): водители автомобилей, продавцы продовольственных и непродовольственных товаров, кассиры, слесари по ремонту оборудования, каменщики, штукеры-маляры, станочники деревообрабатывающих станков, монтеры путей, медицинские сестры, фельдшеры, воспитатели;

– с высшим образованием (23,2%): учителя, педагоги, врачи разных направлений, инженеры, воспитатели детского сада.

В 2017 году мы ставим перед собой задачу автоматизировать процесс подготовки прогноза для работодателей, органов исполнительной власти региона и местного самоуправления.

Разработка документов стратегического планирования

В 2016 году департамент продолжил работу по созданию системы стратегического планирования региона. Документы стратегического планирования задают ориентиры развития при планировании долгосрочных проектов как в госсекторе, так и в бизнесе.

Утвержден прогноз социально-экономического развития Костромской области на период до 2030 года. Показатели прогноза послужили основой для формирования долгосрочного бюджетного прогноза Костромской области, разработанного департаментом финансов Костромской области.

С учетом мнения экспертов из рабочих групп и членов экспертного совета по разработке и реализации Стратегии осуществлена ее корректировка.

Однако пока не удалось нормативно утвердить новую редакцию

Стратегии, поскольку Правительством в октябре 2016 года принято решение о необходимости согласования региональных Стратегий. В настоящее время проходит процедура согласования в Минэкономразвития России.

Государственная регистрация документов стратегического планирования

Департамент координирует работу по государственной регистрации документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне региона и муниципалитетов, в федеральной системе ГАС «Управление».

В настоящее время Реестр содержит 24 документа стратегического планирования региона.

Работа на уровне муниципалитетов складывается по-разному. В числе «условных лидеров» можно отметить все городские округа, Буйский, Кадыйский, Красносельский, Межевской, Павинский, Поназыревский, Сусанинский, Шарьинский районы. Многие районы, организовав эту работу у себя, не вовлекли городские и сельские поселения. Некоторые внесли в Реестр не все утвержденные документы.

Регистрация документов стратегического планирования осуществляется по мере их утверждения и внесения корректировок.

Программно-целевое планирование

Реализация Стратегии осуществляется посредством выполнения мероприятий, определенных в 24 государственных программах региона. В сумме они составляют 23,8 млрд. рублей (94,2% от всего областного бюджета).

Госпрограммы реализуются в области охраны здоровья граждан, социальной защиты, образования (6 программ); развития инфраструктуры, обеспечения жильем граждан (4 программы); развития экономики, сельского хозяйства, охраны окружающей среды (6 программ); и других сферах (8 программ). Напомню, что основная цель программно-целевого метода планирования - обеспечение взаимосвязи расходов бюджета и результатов.

Проектное управление

С декабря 2016 года на департамент возложена функция по организации проектной деятельности в Костромской области.

В настоящее время мы концентрируемся на 11 основных федеральных приоритетных направлениях стратегического развития через реализацию 31 приоритетного проекта. Для обеспечения взаимодействия органов власти, местного самоуправления, общественных объединений, бизнеса, научных организаций при реализации приоритетных проектов 27 января 2017 года создан Совет при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В стадии согласования находится распоряжение губернатора о закреплении кураторов за приоритетными направлениями. В исполнительных органах власти формируются рабочие группы по приоритетным проектам.

Таким образом, от реализации ситуационных планов (таких как «антикризисный») мы переходим к более системным и долгосрочным действиям по реализации Стратегии развития.

Социально-экономическое развитие северо-востока

В качестве примера проекта можно привести программу «Социально-экономическое развитие северо-восточных районов на период до 2020 года», по которой департамент координирует действия всех ответственных исполнителей.

В сельском хозяйстве продолжается поддержка производителей: 8 предприятий получили гранты из областного бюджета в размере 24,4 млн. рублей на модернизацию, приобретение техники и оборудования. Кроме того, 7 крестьянско-фермерских хозяйств начали свою работу в Межевском и Пыщугском районах. В результате в 2016 году производство молока сельхозорганизациями практически сохранено (99,5%) на уровне 2015 года (7855 т - в 2016 году, 7896 т – в 2015 году), крестьянско-фермерскими хозяйствами - увеличено в 2,7 раза (с 113 т до 304 т).

В 2016 году во всех шести районах увеличено освоение расчетной лесосеки по сравнению с 2015 годом (прирост составил от 6% в Павинском районе до 62% в Пыщугском районе), при этом в Октябрьском, Поназыревском, Пыщугском районах показатель достиг почти 50%. Инвестиционный проект ООО «Восточный» (Вохомский район) с объемом инвестиций более 300 млн. рублей включен в перечень приоритетных проектов в области лесов.

Развитие моногородов

Одним из приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации является развитие моногородов.

После утверждения 30 ноября 2016 года паспорта приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» разработаны паспорта программ комплексного развития моногородов Галич и Мантурово. Запланированы мероприятия по снижению зависимости экономики от деятельности градообразующих предприятий, развитию малого и среднего бизнеса, благоустройству городской среды, а также в сфере здравоохранения, дорожной отрасли, образовании, ЖКХ.

В конце 2016 года команды моногородов региона прошли обучение и успешно защитились по программе управления проектами развития моногородов в РАНХиГС. Прохождение обучения – одно из условий для получения моногородами статуса территории опережающего социально-экономического развития и получения прямой финансовой поддержки из Фонда развития моногородов. В 2017 году запланировано воспользоваться

этими возможностями. Подача заявок в Минэкономразвития России на создание ТОР в Мантурово и Галиче запланирована на 2-3 квартал 2017 года.

Место малого и среднего бизнеса в экономике региона

Департамент - уполномоченный орган по реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего бизнеса.

В Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства включено 25,2 тысячи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По предварительной оценке, в 2016 году снижения их количества не произошло. Поступления налогов по специальным налоговым режимам в 2016 году составили 1,9 млрд. рублей.

В 2017 году мы планируем провести анализ реализации законов, принятых для снижения налоговой нагрузки на малый бизнес (по налоговым каникулам, патентной системе налогообложения) с целью корректировки перечня видов деятельности для повышения востребованности со стороны бизнес-сообщества.

Финансовая поддержка малого и среднего бизнеса

В 2016 году сохранены наиболее востребованные меры финансовой господдержки малого и среднего бизнеса, несмотря на почти двукратное сокращение финансирования данного направления на федеральном уровне (с 76,6 до 38,6 млн. рублей).

Получателями субсидий стали 35 предпринимателей, размер субсидий составил от 148 тыс. до 2 млн. рублей. Получателями субсидий создано 221 новое рабочее место, произведена модернизация основных средств на сумму более 146 млн. рублей. В бюджетную систему РФ перечислено 79,2 млн. рублей налоговых платежей.

За поддержкой предприниматели также обращаются в объекты инфраструктуры – Бизнес-инкубатор, Региональный интегрированный центр, Гарантийный фонд. В повестке запланированы отдельные доклады по итогам их деятельности.

Всего в прошлом году поддержку получили 762 субъекта МСП.

Минэкономразвития России пересмотрены меры государственной поддержки на 2017 год. Поэтому основные усилия будут сосредоточены на нефинансовых и на «возвратных» мерах поддержки. Ориентация на выстраивание сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году планируется уделить особое внимание развитию организаций инфраструктуры, созданию и развитию Центра поддержки предпринимательства, повышению системы бизнес-образования, пропаганды предпринимательской деятельности, расширению доступа предпринимателей к государственным услугам (через МФЦ), развитие монопрофильных муниципальных образований.

В этой связи прошу директора Агентства по развитию предпринимательства А.Н. Смирнова организовать мониторинг и дальнейшее сопровождение предпринимателей, которые были резидентами бизнес-инкубатора, получили образование при участии Агентства.

Задачи департамента на 2017 год

Основные задачи департамента на 2017 год продиктованы федеральной повесткой. Департамент помимо общей координации внедрения проектного управления в регионе является ответственным исполнителем проектов по приоритетным направлениям «Моногорода», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда», «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Мы планируем использовать на практике новые для нас формы поддержки бизнеса и территорий – подготовить заявки в Минэкономразвития России на создание территорий опережающего развития в моногородах Галиче и Мантурово, создать новый объект инфраструктуры поддержки субъектов МСП - Центр поддержки предпринимательства, начать подготовительную работу по созданию микрофинансовой организации на базе Гарантийного фонда.

Важным направлением остается повышение качества планирования, прогнозирования и анализа, а также организация работы по регистрации документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне региона и муниципальных образований.

Перечисленные в моем сообщении результаты работы департамента в сферах развития торговли, малого и среднего бизнеса, сегодня требуют совершенствования. Считаю, что добиться этого возможно через выполнение дополнительных задач в области развития конкуренции, поддержки местных товаропроизводителей, модернизации регионального налогового законодательства, а также через расширение каналов сотрудничества с институтами развития.

О работе департамента в части регулирования торговой деятельности и развитии процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов расскажут мои коллеги.

Задачи, стоящие перед департаментом, решаются в тесной взаимосвязи с общественностью и бизнесом. В 2016 году можно отметить положительную работу Общественного совета, созданного при департаменте. В его состав вошли кандидаты и доктора экономических наук, ветераны труда, имеющие богатый опыт управленческой работы, председатели общественных объединений. Членами Совета выработаны рекомендации по повышению эффективности деятельности департамента по вопросам, касающимся нормирования закупок, применения контрольно-кассовой техники, долгосрочного прогноза, актуализации «антикризисного» плана.