

Департамент экономического развития Костромской области (далее – департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим на территории Костромской области следующие функции государственного контроля (надзора):

1. государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и представлением деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков (основание исполнения контрольно-надзорного полномочия – пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции», далее – государственный контроль за представлением деклараций) ;

2. лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции;

3. лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.

Анализ нормативных правовых актов, на основании которых исполняются контрольные функции показывает, что обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, отражены с достаточной степенью доступности, возможности их исполнения и контроля.

Функции по государственному контролю в департаменте закреплены за структурным подразделением – отделом лицензирования, штатная численность которого составляет 5 человек.

Перечень должностных лиц департамент, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, утвержден приказом департамент экономического развития Костромской области от 28.08.2012 № 97.

Предметом государственной контроль за представлением деклараций является представление деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции, об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи на территории Костромской области (далее – деклараций) в установленные законодательством сроки и достоверность отражаемых в них сведений.

Результатом исполнения государственной функции является:

1) установление фактов представления (непредставления, несвоевременного представления) организациями и индивидуальными предпринимателями деклараций;

2) установление фактов достоверности и полноты сведений, указанных в декларациях.

В случае установления факта непредставления или несвоевременного представления организациями и индивидуальными предпринимателями

деклараций департаментом в соответствии с КоАП РФ принимаются следующие меры:

1) возбуждается дело об административном правонарушении, проводится административное расследование;

2) составляется протокол об административном правонарушении;

3) выносится постановление по делу об административном правонарушении;

3) при повторном в течение одного года представлении организацией недостоверных сведений в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, или повторном в течение одного года непредставлении и (или) несвоевременном представлении указанных деклараций в суд направляется иск об аннулировании лицензии.

В случае выявления недостоверных сведений, указанных в декларациях, предусмотрено проведение внеплановых выездных проверок организаций – лицензиатов. За отчетный период внеплановых выездных проверок не проводилось.

В 2016 году департаментом осуществлялся контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и представлением деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков за четвертый квартал 2015 года, первый - третий квартал 2015 года.

По итогам контроля своевременного представления деклараций за указанные периоды составлен 23 протокол по ст. 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, из них: 18 – в отношении юридических лиц, 5 – в отношении индивидуальных предпринимателей, кроме того 2 протокола в отношении индивидуальных предпринимателей направлены в департамент для рассмотрения органами прокуратуры.

По результатам рассмотрения протоколов:

- 20 юридических лиц привлечены к административной ответственности, из них в 6 случаях вынесено предупреждение, в 2 случаях административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение в судебном порядке, 3 постановления отмены в судебном порядке, в 9 случаях назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей на общую сумму 450 000 руб.

- 3 индивидуальных предпринимателей привлечены к административной ответственности, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей на общую сумму 15 000 руб.

В связи с изложенным, в 2016 году отмечается снижение количества заявлений об оспаривании привлечения к административной ответственности в судебном порядке. Кроме того, отметим, что сложившаяся в 2014-первой половине 2015 годов практика отмены судом принятых департаментом решений изменилась в сторону отклонения заявленных организациями требований и оставления в силу постановлений о привлечении к административной ответственности по статье 15.13 КоАП.

В целях профилактики нарушений со стороны декларантов департаментом в постоянном режиме проводится информационно - разъяснительная работа.

В настоящее время полномочия департамента по государственному контролю за представлением деклараций организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, не могут быть исполнены в полной мере.

Причиной является отсутствие достоверных данных о количестве хозяйствующих субъектов, обязанных представлять декларации. Департаментом предпринимались меры по составлению списка хозяйствующих субъектов, осуществляющих указанный вид деятельности, с привлечением органов местного самоуправления, Федеральной службы статистики, данных налогового учета. При этом полученные сведения не отражают реальную ситуацию. Многие индивидуальные предприниматели, одновременно являющиеся учредителями организаций-лицензиатов, в настоящее время прекратили указанный вид деятельности. Кроме того, полномочия по составлению и ведению в актуальном состоянии таких реестров у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации также отсутствуют. Направляемые Межрегиональным Управлением Росалкогольрегулирования по Центральному федеральному округу в адрес департамента списки организаций и индивидуальных предпринимателей не позволяют получить доказательства осуществления такими организациями и индивидуальными предпринимателями реальной хозяйственной деятельности.

Таким образом, в настоящее время законодательно закреплены отнесение пива и напитков, изготовленных на его основе, к алкогольной продукции, обязательность исполнения хозяйствующими субъектами особых требований к продаже алкогольной продукции, обязанность учета и декларирования объемов продаваемой продукции, и одновременно отсутствует достоверный учет количества и реальной деятельности хозяйствующих субъектов.

Решением проблемы может стать отнесение вида деятельности «розничная продажа пива и напитков на основе пива» к лицензируемым видам деятельности.

Кроме того, считает целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» в части введения формы отчетности о розничной продаже спиртосодержащей продукции. В настоящее время предусмотрено декларирование объемов продажи спиртосодержащей продукции по форме № 11 Правил предоставления деклараций, установленных указанным постановлением Правительства Российской Федерации. Однако при заполнении данной формы указывается лицензия организации, осуществляющей вид деятельности, в то время как розничная продажа спиртосодержащей продукции не подлежит лицензированию и может осуществляться как организациями, так и индивидуальными предпринимателями.

По состоянию на 31 декабря 2016 года на территории Костромской области действовало 73 лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, лома цветных металлов.

В 2016 год плановые и внеплановые выездные проверки по поступившим в департамент обращениям о нарушениях в данном виде деятельности, а также

совместно с органами государственного контроля (надзора) проверки не проводились.

В настоящее время лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензии) могут быть выданы на осуществление деятельности на обособленном объекте по одному адресу с использованием одной производственно-заготовительной площадки. При этом после получения лицензии хозяйственная деятельность на указанных объектах часто не осуществляется. Количество таких организаций, имеющих лицензию на осуществление деятельности законодательством не ограничено

В части совершенствования законодательства в сфере оборота лома и отходов черных и цветных металлов можно полагаем целесообразным внести следующие изменения:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство с целью ограничения количества лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов по одному адресу на одном производственном объекте.

- для организаций, которые не организовали, либо прекратили деятельность на конкретном производственном объекте, необходимо предусмотреть обязанность по исключению данного объекта из перечня мест осуществления деятельности в течение определенного срока (30-90 дней).

- в случае, не представления хозяйствующим субъектом заявления о переоформлении лицензии в установленный срок, лицензирующий орган должен иметь возможность инициировать процедуру приостановления действия (аннулирования) лицензии.

- увеличить стоимости лицензии до 20 000 рублей. Ввиду того, что лицензия бессрочная, это не повлечет резкого увеличения затрат для добросовестных лицензиатов, однако позволит сократить количество обращений организаций, в дальнейшем не планирующих осуществления деятельности.

- с целью повышения уровня доступности данных об организациях и индивидуальных предпринимателях, имеющих лицензию на территории субъектов Российской Федерации, целесообразно введение единого сводного реестра лицензий.

По состоянию на 31 декабря 2016 года на территории Костромской области действовало 441 лицензия на розничную продажу алкогольной продукции.

В 2016 году департаментом проведена 1 плановая и 1 внеплановая выездная проверка (по согласованию с прокуратурой) соблюдения лицензионных требований. По результатам проверок выявлено 1 нарушение лицензионных требований, вынесено предписание об устранении нарушений, которые исполнено в установленный срок.

Внеплановые выездные проверки совместно с органами государственного контроля (надзора) в 2016 году не проводились.

В рамках методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, постоянно проводится работа по оказанию лицензиатам и соискателям лицензий консультационной и информационно-методической поддержки.

По результатам проведения анализа практики применения законодательства, регулирующего лицензирование продажи алкогольной продукции на территории Костромской области считаем необходимым внести следующие предложения:

1. Вопросы распространения и продажи различных видов спиртосодержащей продукции наряду со снижением реализации легальной алкогольной продукции, опасность употребления такой продукции для жизни и здоровья граждан, недостаточное законодательное урегулирование ее оборота требуют незамедлительного решения. В связи с этим полагаем целесообразным введение ограничений в отношении такой продукции.

На территории ряда регионов, в том числе в Костромской области, отмечается рост неформального оборота суррогатов алкоголя, к которым можно отнести и спиртосодержащую непищевую продукцию (парфюмерно-косметические средства: лосьоны, антисептические средства, с содержанием этилового спирта свыше 75%).

В этой связи полагаем необходимым скорее рассмотрение и принятие изменений в законодательство в части наделения субъектов Российской Федерации правом устанавливать ограничения и в отношении спиртосодержащей непищевой и пищевой продукции вплоть до полного запрета реализации определенных видов такой продукции.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» в части введения формы отчетности о розничной продаже спиртосодержащей продукции. В настоящее время предусмотрено декларирование объемов продажи спиртосодержащей продукции по форме № 11 Правил предоставления деклараций, установленных указанным постановлением Правительства Российской Федерации. Однако при заполнении данной формы указывается лицензия организации, осуществляющей вид деятельности, в то время как розничная продажа спиртосодержащей продукции не подлежит лицензированию и может осуществляться как организациями, так и индивидуальными предпринимателями.

2. Пунктом 5 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что документы, представленные заявителем в лицензирующий орган для получения лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, регистрируются и подлежат экспертизе лицензирующим органом.

Пунктом 2 статьи 23.2 указанного закона установлено, что в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии, или

лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии, в случаях, предусмотренных статьями 19 и 20 настоящего Федерального закона, лицензирующим органом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования с органами прокуратуры.

Считаем необходимым уточнить предмет экспертизы, разграничить в каких случаях проводится экспертиза, а в каких документарная проверка представленных соискателем лицензии (лицензиатом) документов.

3. Статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ не урегулирован вопрос о хранении или возможности возврата поставщикам алкогольной продукции розничными организациями, срок действия лицензии которых истек.

4. В ходе осуществления полномочий по ведению государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено и аннулированных лицензий, выявлен ряд несоответствий некоторых параметров формата представления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в электронном виде таких сведений, а также положений Правил ведения указанного реестра, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 723 «О государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» нормам, установленным Федеральным Законом от № 171-ФЗ.

Обязательным атрибутом при заполнении сведений об обособленных подразделениях организации-лицензиата является КПП таких подразделений. Вместе с тем, пунктом 3.2 статьи 19 Федерального Закона № 171-ФЗ определена обязанность организации-лицензиата (соискателя лицензии) представлять в лицензирующий орган копию документа о постановке на учет в налоговом органе организации, но не ее обособленных подразделений. Пунктом 3.3 указанной статьи установлен запрет на истребование от заявителей каких-либо дополнительных документов. Требованиями к содержанию заявления о предоставлении государственной услуги (пункт 1 статьи 19 Федерального Закона № 171-ФЗ) не введено обязательное указание лицензиатом такой информации, как КПП обособленного подразделения организации.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации ограничены в возможности получения некоторой информации, обязательной к занесению в реестр.