

ТЕЗИСЫ

доклада директора департамента экономического развития Костромской области Свистунова Александра Александровича по вопросу «Об итогах работы департамента экономического развития Костромской области за 2018 год и перспективных задачах на 2019 год» на заседание коллегии при департаменте экономического Костромской области 1 февраля 2019 года

Департамент экономического развития Костромской области курирует деятельность более трети хозяйствующих субъектов региона, крупные отрасли экономики – промышленность, торговля, туризм, которые в совокупности составляют свыше 40% ВРП.

В 2018 году приоритетными направлениями работы департамента являлись:

- содействие модернизации, росту объемов производства, заработной платы и повышению производительности труда на предприятиях обрабатывающих отраслей экономики;
- развитие инфраструктуры поддержки МСП и вывод субъектов МСП на международные рынки сбыта;
- обеспечение населения качественными товарами, в том числе в труднодоступных и малонаселенных пунктах;
- развитие туризма, как отрасли экономики;
- увеличение инвестиций в экономику региона;
- содействие социально-экономическому развитию муниципальных образований, в том числе моногородов;
- расширение международного и межрегионального сотрудничества;
- внедрение новых подходов к управлению (организация проектного управления);
- развитие конкуренции;
- перевод государственных услуг в электронный вид;
- снижение административной нагрузки на бизнес.

В 2018 году Костромская область сохранила положительную тенденцию роста в сфере обрабатывающих производств. Прирост объема производства составил 1,8%. Традиционные для региона отрасли увеличили объемы: производство машин и оборудования (+72%), химическая промышленность (+33,7%), производство изделий из дерева (+12,6%), производство прочих транспортных средств (+10%).

В январе-ноябре 2018 года зарплата работников обрабатывающих производств увеличилась на 17,2% и составила 28,4 тыс. рублей (в среднем по

области – 26,9 тыс. рублей, рост на 9,9%). В ювелирном производстве за год заработная плата увеличилась с 18,7 тыс. рублей до 31 тыс. рублей (на 63,3%).

В 2018 году запущен новый участок сборки крано-манипуляторных установок на АО «Галичский автокрановый завод», цех по выпуску поршневых пальцев для двигателей внутреннего сгорания на АО «Костромской завод автокомпонентов».

Региональные финансовые меры поддержки получили 4 промышленных предприятия, общая сумма субсидий составила 5 млн. рублей.

В 2019 году работа будет выстроена, в том числе с учетом реализации национальных проектов, затрагивающих непосредственно сферу промышленности.

Национальный проект «производительность труда». Цель проекта – рост производительность труда на средних, крупных предприятиях базовых отраслей темпами не ниже 5% в год. Сейчас департамент работает с конкретными предприятиями для включения их в программу по повышению производительности труда. Задача на 2019 год – пройти конкурсный отбор на участие в федеральном проекте в 2020 году.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт». В рамках национального проекта реализуется федеральный проект: «Промышленный экспорт», направленный на ориентацию промышленных предприятий на достижение международной конкурентоспособности российских товаров. Механизмы реализации поставленной задачи включают меры господдержки, в том числе корпоративных программ международной конкурентоспособности. Субсидии будут предоставляться производителям, вошедшим в региональный перечень Минпромторга России, из федерального бюджета в рамках межбюджетного трансферта на условиях софинансирования. Планируемые цели субсидий – возмещение затрат на новое оборудование, на сертификацию новой продукции и другие.

В малом и среднем бизнесе Костромской области занято 104,4 тыс. человек, это треть занятых в региональной экономике. Сектор малого и среднего предпринимательства формирует до 25% ВРП. За 2018 год перечислено в бюджет региона 2,2 млрд. рублей налогов (109,3% к уровню аналогичного периода 2017 года).

По итогам работы за 2018 год поддержку получили свыше 2,8 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году вся работа выстроится в рамках реализации национального проекта по 5 основным направлениям:

- 1) улучшение условий ведения предпринимательской деятельности – это мероприятия по обеспечению имущественной поддержкой субъектов МСП и развитие въездного туризма, увеличение числа самозанятых граждан;

2) акселерация субъектов МСП – развитие вновь созданных объектов инфраструктуры, таких как Центр экспорта, Центр прототипирования и Центр поддержки предпринимательства.

С 2019 года образуется новый институт развития бизнеса «Мой бизнес», где под общим брендом по принципу «одного окна» предпринимателю будут оказываться государственные и муниципальные услуги, связанные с ведением бизнеса, услуги объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства и услуги кредитных организаций (лизинг).

3) расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке – докапитализация Гарантийного фонда Костромской области и создание Микрофинансовой организации.

Деятельность последней позволит обеспечить малому бизнесу доступ к коротким (3 года до 5 млн. рублей) и недорогим (ниже среднебанковской ставки) деньгам.

4) популяризация предпринимательства – формирование положительного имиджа предпринимателя, систему обмена и тиражирования опыта об успешных практиках. Проект будет реализовываться в кооперации с региональным Комитетом по делам молодежи.

5) создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

Всего в 2019 году на организацию системы поддержки МСП в рамках национального проекта выделено более 300 млн. рублей.

В регионе более 6,5 тыс. торговых объектов, из них 86% стационарных. Средняя обеспеченность населения торговыми объектами составляет 1 020 кв. м. на 1 тыс. человек, что выше установленного норматива в 2,2 раза (466,5 кв.м.). По итогам 2018 года, розничный товароборот в товарной массе вырос на 2,4%.

К основным нашим мероприятиям в 2018 году можно отнести:

- организация и проведение торгово-закупочных сессий с представителями торговых сетей по продвижению продукции местных товаропроизводителей;

- образование координационного совет по обеспечению прав потребителей в Костромской области, разработан План мероприятий («дорожная карта») по обеспечению прав потребителей на территории Костромской области на период 2018-2020 гг.;

- содействие взаимодействию органов местного самоуправления с предпринимателями, юридическими лицами по организации доставки продуктов питания в труднодоступные и малонаселенные пункты;

- реализация социального проекта «Забота».

Торговля – это важнейшая составляющая малого бизнеса и отрасль, которую также необходимо поддерживать, особенно если речь идет о сельской торговле. В отдельных регионах существует практика предоставления местным бюджетам субсидий на реализацию мероприятий по возмещению части затрат организациям и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой товаров в отдаленные сельские населенные пункты.

За 9 месяцев 2018 года (на последнюю отчетную дату) общий объем инвестиций составил 10,6 млрд. рублей, что на 10,1% ниже аналогичного показателя прошлого года.

Основными причинами недостижения цели являются:

- трудности при взаимодействии с кредитными учреждениями в получении заемных средств для финансирования ряда проектов, что приводит к изменению сроков их реализации;

- санкции, введенные в отношении РФ, негативно сказываются на реализации отдельных инвестиционных проектов, в том числе в части сбыта продукции, приобретения оборудования;

- отсутствие окончательных решений федеральных министерств и ведомств по предоставлению мер господдержки по ряду крупных инвестиционных проектов, что приводит к изменению графика их финансирования.

С целью выполнения плановых показателей и привлечения инвестиций в регион департаментом прилагается максимум усилий:

- 1) на постоянной основе оказывается сопровождение инвесторов в режиме «одного окна», в том числе с целью получения государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях;

- 2) субъектам инвестиционной деятельности предоставляются субсидии из областного бюджета на возмещение понесенных затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям и сооружениям. По итогам конкурсного отбора в 2018 году трем юридическим лицам предоставлена субсидия на общую сумму 2 млн. рублей.

В 2018 году дан старт крупному инвестиционному проекту по строительству фанерного комбината в г. Галич стоимостью порядка 10 млрд. рублей (с НДС). С инвестором заключено инвестиционное соглашение, однако основной объем инвестиций по проекту будет осуществлен в 2019-2021 годы.

В течение года в Реестр инвестиционных проектов Костромской области включено 6 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 3,7 млрд. рублей. В Реестре инвестиционных проектов находятся 25 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 36 млрд. рублей.

За 9 месяцев 2018 года (на последнюю отчетную дату) объем вложенных инвестиций в рамках реализации проектов, включенных в Реестр, составил

1,2 млрд. рублей, создано более 216 новых рабочих мест, сумма предоставленных льгот по региональным налогам составила 264,7 млн. рублей, сумма уплаченных налогов в бюджеты всех уровней – 2,0 млрд. рублей. Бюджетная эффективность: на 1 рубль предоставленных налоговых льгот уплачено 7,7 руб. налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации.

Основной задачей на 2019 год является совершенствование инвестиционного законодательства в части изменения условий инвестиционных соглашений, возможности выбора инвесторам варианта получения льгот, предоставления земли без торгов отдельным категориям инвесторов и вовлечения в оборот неиспользуемого государственного имущества, начало чему положено в конце 2018 года.

В текущем году планируется утверждение новой редакции Инвестиционной стратегии Костромской области с расширенным горизонтом планирования до 2030 года.

Отдельная важная задача – привлечение резидентов в ТОР «Галич».

Костромская область улучшила позиции по сравнению с 2016 годом: 37-ое место против 41-го по итогам проведенной работы по реализации Стандарта развития конкуренции за 2017 год. По реализации составляющих Стандарта наш регион вошел в число лидеров в ЦФО. Однако ряд целевых показателей не достигнут (это касается передачи гос- и муниципалитета в концессию, низкой степени вовлечения субъектов МСП в госзакупки).

В 2019 году будет утвержден новый Стандарт развития конкуренции, который включит в себя комплекс конкретных мер по реализации Указа Президента от 21 декабря 2017 года № 618 и Национального плана по развитию конкуренции. Основная задача – обеспечить присутствие не менее трех организаций в каждом секторе экономики, одна из которых должна относиться к частному сектору. В 2018 году в области утвержден перечень из сорока приоритетных сфер экономик и определены ключевые показатели по доле частного бизнеса к 2022 году

С 3 апреля 2018 года полномочия в сфере туризма (за исключением культурно-познавательного (в том числе детского, самодельного туризма) и социального туризма) переданы в департамент экономического развития Костромской области.

Задача - повышение вклада отрасли «туризм» в экономику региона, стабильное увеличение туристического потока. Есть проблема с узнаваемостью и популярностью региона у потенциальных гостей, отсутствуют уникальные туристические пакеты.

Первые шаги для преодоления этих вызовов сделаны. Состоялась презентация турпотенциала региона на трех Международных туристских

выставок, а также в рамках трех рекламно-информационных туров для туроператоров РФ, СМИ. Количество участников – свыше 100 человек.

В рамках продвижения туристского потенциала Костромской области на территории региона состоялись съемки программы «Святыни России» при поддержке Ростуризма, а также серия репортажей о Костроме для программы «Доброе утро» на Первом канале.

В целях информационного обеспечения туризма изменен формат регионального туристского портала с использованием передовых цифровых и интерактивных технологий.

Открыты новые объекты показа: Музей Сыра, ремесленные мастерские Лавровской фабрики, Музей хлеба в Костроме.

Это дало свой результат. С учетом мультипликативного эффекта туризм сформировал 5% налоговых доходов консолидированного бюджета Костромской области. Доля туристской индустрии в ВРП региона составила 1,4%.

Работа в данном направлении будет продолжено. Необходимо разработать узнаваемый зонтичный бренд региона, который будет использоваться, как в туризме, так и в других отраслях, инвестициях, промышленности, образовании, здравоохранении, способствовать экспорту костромского продукта. Что невозможно измерить – тем невозможно управлять. В 2019 году мы завершим работу по разработке методики подсчета туристов.

В сфере международного и межрегионального сотрудничества департамент решал задачу по расширению география межрегионального и международного сотрудничества, увеличению товарооборота.

В результате в 2018 году заключено 4 Соглашения о сотрудничестве с субъектами РФ. Расширилась география межрегионального товарооборота и номенклатура товарного обмена. В настоящее время товарная структура ввоза-вывоза включает в себя около 100 видов продукции. Костромскими ювелирными предприятиями осуществляются поставки ювелирных изделий в 83 субъекта РФ на сумму более 18 млрд. рублей.

В части пространственного развития территорий перед департаментом стояла задача стимулирование социально-экономического развития муниципальных образований региона, в том числе моногородов, районов северо-востока.

Объем областного фонда стимулирования городских округов и муниципальных районов в 2018 году впервые превысил 80 млн. рублей (87,9 млн. рублей). Средства предоставлены в виде дотаций по двум направлениям:

1) по направлению поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности средства в объеме 29,3 млн. рублей;

2) по направлению стимулирования развития налогового потенциала 58,6 млн. рублей.

В рамках развития северо-восточных районов Костромской области в 2018 году из областного бюджета выделены гранты по линии АПК в общей сумме 29,8 млн. рублей. Средства предоставлены 7 сельхозорганизациям.

В мае 2018 года Президент России Владимир Путин подписал Указ, определяющий национальные цели развития страны на шестилетний период. Каждый из 12 пунктов нового указа – национальный проект, призванный значительно улучшить благосостояние населения.

Для достижения целей и целевых показателей, выполнения задач, определенных Президента РФ, в Костромской области разработаны и утверждены 44 региональных проекта по направлениям социально-экономического развития.

Департаментом сформирована нормативная правовая база, позволяющая отразить региональные проекты в составе государственных программ Костромской области, а также обособить расходы на реализацию региональных проектов в областном бюджете.

Наш департамент курирует работу по достижению целей национальных проектов в Костромской области и является уполномоченным органом за реализацию трех национальных проектов «производительность труда», «международная кооперация и экспорт», «малое и среднее предпринимательство», о которых сказал ранее.

Для закрепления целевых ориентиров и механизмов развития региона в 2019 году будут разработаны три стратегических документа: стратегия социально-экономического развития Костромской области на период до 2030 года, инвестиционная стратегия, стратегия развития туризма. Все три документа связаны между собой и направлены на повышение благосостояния жителей области.

Планируем расширить предоставляемые меры господдержки: рассмотреть возможность субсидирования процентной ставки по кредитам, расходов на логистику при торговле в сельской местности. Качественно изменить подход к информационному и консультационному сопровождению предпринимателей. Показателем эффективности должны быть не количество разработанных и предложенных бизнес-планов, проведенных консультаций – а объем кредитных ресурсов, полученных по разработанному бизнес-плану.

Нужно расширить количество предоставляемых бизнесу услуг. Сейчас востребовано сопровождение инвестиционных проектов в сфере строительства, стоит перенять положительный опыт крупных регионов по созданию

инжинирингового центра (сопровождение инвестиционных проектов на всех стадиях и во всех ключевых компетенциях).

Еще не все наши предприниматели знают о возможных мерах поддержки своего бизнеса. Мы продолжим усиливать популяризацию оказываемых нами услуг, существующих возможностей поддержки, в том числе путем создания агрегатора мер господдержки с возможностью поиска и подбора предложений для конкретного бизнеса.